

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ РАЙОН

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

**АДМИНИСТРАЦИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 2021 №

*г. Ханты-Мансийск*

Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными правовыми актами администрации Ханты-Мансийского района

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», на основании Устава Ханты-Мансийского района:

1. Утвердить Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными правовыми актами администрации Ханты-Мансийского района, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать (обнародовать) настоящее постановление в газете «Наш район», в официальном сетевом издании «Наш район Ханты-Мансийский», разместить на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района.

3.Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Ханты-Мансийского района К.Р.Минулин

Приложение 1

к постановлению администрации

Ханты-Мансийского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_

Порядок

установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными правовыми актами администрации Ханты-Мансийского района

(далее - Порядок)

1. Общие положения
2. Настоящий порядок разработан в соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ) и определяет правовые и организационные основы установления в проектах муниципальных нормативных правовых актов администрации Ханты-Мансийского района, проектах решений Думы Ханты-Мансийского района, вносимых в качестве правотворческой инициативы главой Ханты-Мансийского района, администрацией Ханты-Мансийского района в Думу Ханты-Мансийского района (далее – МНПА), обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений (далее - обязательные требования), и оценки применения содержащихся в МНПА обязательных требований.
3. Настоящий Порядок включает порядок установления обязательных требований и порядок оценки применения обязательных требований.
4. Понятия, используемые в настоящем Порядке, используются в тех же значениях, что и в нормативных правовых актах Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и муниципальных правовых актах администрации Ханты-Мансийского района.
5. Настоящий Порядок не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, установленных частью 2 статьи 1 Федерального закона № 247- ФЗ.
6. Орган администрации Ханты-Мансийского района, ответственный за подготовку проекта МНПА, устанавливающего обязательные требования (далее – разработчик) обеспечивает соблюдение условий настоящего Порядка при установлении проектом МНПА обязательных требований и осуществляет оценку применения содержащихся в МНПА обязательных требований.
7. Порядок установления обязательных требований
8. При установлении обязательных требований должны быть соблюдены принципы, установленные статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ, и определены:
	1. содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);
	2. лица, обязанные соблюдать обязательные требования;
	3. в зависимости от объекта установления обязательных требований:

осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

* 1. формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности);
	2. органы, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.
1. Проект МНПА, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу с учетом требований, установленных частями 1, 2 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ.
2. При разработке проекта МНПА, устанавливающего обязательные требования разработчик осуществляет действия, предусмотренные постановлением Администрации Ханты-Мансийского района от 01.07.2021 № 164 «Об утверждении Регламента администрации Ханты-Мансийского района».
3. Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая разработчиком проекта МНПА, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований.
4. Проектом МНПА, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.
5. По результатам оценки применения обязательных требований в соответствии с настоящим Порядком может быть принято решение о продлении установленного МНПА, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.
6. МНПА, содержащие обязательные требования, подлежат официальному опубликованию в установленном порядке.
7. Порядок оценки применения обязательных требований
8. Целью оценки применения обязательных требований является комплексный анализ обязательных требований, содержащихся в МНПА, достижения целей введения обязательных требований, эффективности их введения, выявление избыточных обязательных требований.
9. Оценка применения обязательных требований включает следующие этапы:
	1. формирование разработчиком проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее – доклад);
	2. проведение разработчиком публичных консультаций проекта доклада на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района сети Интернет (далее - официальный сайт);
	3. доработка разработчиком проекта доклада с учётом результатов публичных обсуждений, его подписание руководителем разработчика;
	4. направление проекта доклада в Комитет экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (далее - Комитет);
	5. рассмотрение проекта доклада Комитетом с последующим направлением разработчику заключения о результатах его рассмотрения (далее - заключение);
	6. по итогам рассмотрения заключения принятие разработчиком одного из решений, предусмотренных пунктом 32 Порядка, опубликование на официальном сайте подписанного руководителем разработчика доклада;
	7. проведение оценки фактического воздействия МНПА в порядке установленном постановлением администрации Ханты-Мансийского района.
10. При подготовке проекта доклада уполномоченный орган проводит в том числе оценку достижения цели, указанной в пункте 13 Порядка.
11. Источниками информации для подготовки проекта доклада являются:
	1. результаты проводимого разработчиком мониторинга в установленной сфере деятельности;
	2. результаты анализа осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности;
	3. результаты анализа судебной практики по вопросам применения обязательных требований;
	4. предложения и замечания субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования, содержащиеся в МНПА, поступившие в том числе в процессе публичных консультаций по проекту доклада;
	5. заключения органов администрации Ханты-Мансийского района, полученные разработчиком при разработке проекта нормативного правового акта, содержащего обязательные требования.
12. В доклад включается следующая информация:
	1. общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования;
	2. результаты оценки применения обязательных требований для анализируемого МНПА;
	3. выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований для анализируемого МНПА.
13. Форма доклада утверждается постановлением администрации Ханты-Мансийского района.
14. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:
	1. содержащиеся в МНПА обязательные требования, включая сведения о внесенных изменениях (при наличии);
	2. период действия МНПА и его отдельных положений (при наличии);
	3. общая характеристика регулируемых отношений, включая сферу предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные отношения, на регулирование которых направлена система обязательных требований;
	4. нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в соответствующей сфере регулируемых отношений;
	5. цели введения обязательных требований в МНПА (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков).
15. Результаты оценки применения обязательных требований для анализируемого МНПА должны содержать следующую информацию:
	1. соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ;
	2. информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;
	3. сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований;
	4. количество и анализ содержания обращений контролируемых лиц, связанных с применением обязательных требований.
16. По итогам оценки применения обязательных требований разработчик указывает в проекте доклада один из следующих выводов:
	1. о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в соответствующий МНПА;
	2. о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости внесения изменений в соответствующий МНПА (с описанием предложений о требуемых изменениях);
	3. о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене (признании утратившим силу) соответствующего МНПА, его отдельных положений.
17. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости внесения изменений в соответствующий МНПА формируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:
	1. несоответствие системы обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим нормативным правовым актам;
	2. недостижение обязательными требованиями целей их введения;
	3. невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов субъектов регулирования на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (в том числе с положительным влиянием на снижение рисков, в целях устранения (снижения) которых установлены соответствующие обязательные требования);
	4. наличие в различных МНПА (в том числе разной юридической силы) или в одном МНПА противоречащих друг другу обязательных требований;
	5. наличие в МНПА неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;
	6. наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;
	7. наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований.
18. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене (признании утратившим силу) соответствующего МНПА, его отдельных положений может быть сформулирован при выявлении нескольких случаев, предусмотренных [пунктом](#Par26) 22 Порядка, а также при выявлении хотя бы одного из следующих случаев:
	1. наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований (групп обязательных требований) в нескольких или одном МНПА;
	2. отсутствие у администрации Ханты-Мансийского района предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, МНПА полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения;
19. В целях проведения публичных консультаций по проекту доклада разработчик не позднее чем за полгода до истечения срока действия нормативного правового акта размещает на официальном сайте соответствующее уведомление по форме, согласно приложению 1 к настоящему Порядку, проект доклада с одновременным извещением контролируемых лиц, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, органов и организаций, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и заинтересованных органов администрации Ханты-Мансийского района.
20. Срок публичных консультаций по проекту доклада составляет не менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.
21. Разработчик в течение 15 рабочих дней после окончания публичных консультаций рассматривает поступившие предложения и замечания по проекту доклада.
22. В случае несогласия с поступившим в результате публичных консультаций предложением или замечанием по проекту доклада разработчик обязан до направления проекта доклада в Комитет обеспечить урегулирование разногласий с лицом, направившим такое предложение или замечание.
23. Разработчик составляет свод предложений и замечаний (далее - свод предложений) по форме, согласно приложению 2 к настоящему Порядку, с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения и в течение срока, установленного [пунктом](#Par39) 26 Порядка, размещает его и доработанный проект доклада на официальном сайте.
24. Разработчик в день размещения свода предложений и доработанного проекта доклада на официальном сайте направляет в Комитет:

доработанный проект доклада;

свод предложений;

копии предложений и (или) замечаний, поступивших в результате публичных консультаций;

сведения об урегулировании разногласий по результатам публичных консультаций.

1. Комитет в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня поступления проекта доклада, оценивает его на предмет соблюдения требований к форме и содержанию, в том числе в части полноты и обоснованности представленных сведений, выводов и предложений по итогам оценки применения обязательных требований, на предмет соблюдения Порядка, а свод предложений - на предмет наличия в нем информации о поступивших предложениях и (или) замечаниях по результатам публичных консультаций и урегулировании разногласий по ним, после чего подготавливает заключение:

в случае соответствия проекта доклада указанным в [абзаце первом](#Par47) настоящего пункта требованиям и отсутствия замечаний к проекту доклада и качеству подготовки свода предложений - заключение без замечаний, содержащее вывод об отсутствии необходимости проведения оценки фактического воздействия МНПА;

в случае несоответствия проекта доклада указанным в [абзаце первом](#Par47) настоящего пункта требованиям, наличия замечаний к проекту доклада и (или) качеству подготовки свода предложений, наличия вывода о необходимости проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта автономного округа - отрицательное заключение, в котором отражается сделанный вывод, указываются нарушенные требования.

1. Заключение содержит вывод Комитета:
	1. о достижении или недостижении заявленной цели оценки применения обязательных требований;
	2. о полноте осуществленного разработчиком анализа системы обязательных требований в соответствующей сфере регулирования;
	3. о согласии либо несогласии с выводами и предложениями разработчика по итогам оценки применения обязательных требований;
	4. о соблюдении Порядка;
	5. о соответствии обязательных требований принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ;
	6. о необходимости (либо ее отсутствии) проведения оценки фактического воздействия МНПА.
2. При отрицательном заключении разработчик дорабатывает проект доклада, после чего повторно направляет его в Комитет.
3. При отсутствии разногласий по результатам рассмотрения проекта доклада разработчик с учетом заключения Комитета в течение 15 рабочих дней со дня поступления такого заключения принимает одно из следующих решений:

о возможности продления срока действия МНПА, его отдельных положений (в отношении МНПА, имеющего срок действия), в том числе о возможности внесения в него изменений или об отсутствии такой необходимости (в отношении МНПА, срок действия которого не установлен), либо о необходимости отмены (признания утратившим силу) МНПА, его отдельных положений;

о необходимости проведения на основании представленного в заключении вывода Комитета оценки фактического воздействия МНПА в порядке, установленном постановлением администрации Ханты-Мансийского района.

Принятое в соответствии с [абзацем вторым](#Par59) настоящего пункта решение разработчик оформляет путем утверждения доклада, опубликовывает его на официальном сайте в указанный в [абзаце первом](#Par58) настоящего пункта срок.

Принятое в соответствии с [абзацем третьим](#Par60) настоящего пункта решение уполномоченный орган оформляет в течение 15 рабочих дней с даты поступления заключения о результатах проведения оценки фактического воздействия МНПА путем утверждения доклада, включая в него информацию о результатах проведения оценки фактического воздействия МНПА, опубликовывает такой доклад на официальном сайте в указанный срок.

Приложение 1 к Порядку

установления и оценки применения

обязательных требований,

содержащихся в муниципальных

нормативных правовых актах,

 которые связаны с осуществлением

предпринимательской и иной

экономической деятельности,

и оценка соблюдения которых

осуществляется в рамках

муниципального контроля,

привлечения к административной

ответственности,

предоставления разрешений

УВЕДОМЛЕНИЕ

о проведении публичных консультаций проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований муниципального нормативного правового акта

Настоящим \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (указывается наименование разработчика) уведомляет о проведении публичных консультаций проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований муниципального нормативного правового акта, а также о приёме предложений от участников публичных обсуждений.

Сроки приёма предложений:

с «\_\_\_» \_\_\_\_ 20\_\_ г. по «\_\_\_» \_\_\_\_20\_\_ г.

Предложения принимаются по почтовому адресу: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, а также по адресу электронной почты: \_\_\_\_\_\_\_\_\_

Контактное лицо разработчика: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Вид правового акта: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Наименование правового акта: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Уведомление о проведении публичных консультаций проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований муниципального нормативного правового акта, а также иные материалы размещены на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в сети Интернет \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность руководителя (подпись) (инициалы, фамилия

регулирующего органа)

Приложение 2 к Порядку

установления и оценки применения

обязательных требований,

содержащихся в муниципальных

нормативных правовых актах,

 которые связаны с осуществлением

предпринимательской и иной

экономической деятельности,

и оценка соблюдения которых

осуществляется в рамках

муниципального контроля,

привлечения к административной

ответственности,

предоставления разрешений

СВОД

предложений по проекту доклада о достижении целей введения обязательных требований муниципального нормативного правового акта

Прием предложений по проекту доклада о достижении целей введения обязательных требований муниципального нормативного правового акта (далее – проект доклада), осуществлялся \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(указывается наименование разработчика), с «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. по «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п  | Информация об участнике публичных консультаций проекта доклада  | Содержание предложения по проекту доклада, поступившего от участника публичных консультаций | Результат рассмотрения разработчиком предложения по проекту доклада, поступившего от участника публичных консультаций  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1.  |
| 2.  |

Общее количество участников публичных консультаций проекта доклада: \_\_\_\_\_\_\_\_.

Общее количество предложений по проекту доклада, поступивших от участников публичных консультаций: \_\_\_\_\_\_\_.

Количество предложений по проекту доклада, поступивших от участников публичных консультаций, которые учтены разработчиком: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Количество предложений по проекту доклада, поступивших от участников публичных консультаций, которые учтены разработчиком частично: \_\_\_\_\_\_\_.

Количество предложений по проекту доклада, поступивших от участников публичных консультаций, которые не учтены разработчиком: \_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Дата составления сводки предложений по проекту доклада:

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность руководителя (подпись) (инициалы, фамилия

уполномоченного органа)